

**СОВЕТ
КРАСНОЗВЕЗДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

От 24 января 2023 года № 6

**Об утверждении Положения
о территориальном общественном
самоуправлении в Краснозвездинском
муниципальном образовании**

На основании ч. 11 ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Краснозвездинского муниципального образования Ртищевского муниципального района Саратовской области, Совет Краснозвездинского муниципального образования

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении в Краснозвездинском муниципальном образовании согласно приложению к настоящему решению.
2. Настоящее решение обнародовать 25 января 2023 года в установленном порядке и разместить на официальном сайте администрации Краснозвездинского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его обнародования.
4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

**Глава Краснозвездинского
муниципального образования**



П.А. Добренков

**Положение
о территориальном общественном самоуправлении
в Краснозвездинском муниципальном образовании**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Краснозвездинском муниципальном образовании и распространяется на территориальные общественные самоуправления, созданные после официального вступления в силу настоящего решения.

1.2. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление является составной частью системы местного самоуправления, служит реализации принципов народовластия на территории местного сообщества и призвано обеспечить развитие инициативы и расширение возможностей самостоятельного решения населением вопросов социально-экономического развития соответствующей территории, укрепление гарантий реализации прав и свобод граждан.

1.3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в Краснозвездинском муниципальном образовании непосредственно населением путем проведения общих собраний и конференций граждан, а также через создаваемые органы территориального общественного самоуправления и (или) выборных лиц территориального общественного самоуправления.

1.4. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления администрацией образования в порядке, установленном решением Совета Краснозвездинского муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

2. Принципы территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправление в Краснозвездинском муниципальном образовании осуществляется на принципах:

- законности;
- защиты прав и интересов граждан;
- свободного волеизъявления граждан через собрания, конференции;
- выборности, самостоятельности органов территориального общественного самоуправления, их подконтрольности населению и ответственности за решение вопросов, отнесенных к их компетенции;
- широкого участия граждан в выработке, принятии и реализации решений местного значения;

- сочетания интересов граждан, проживающих на соответствующей территории и интересов граждан всего муниципального образования;
- гласности и учета общественного мнения.

3. Право граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении

3.1. Любой гражданин, проживающий на территории муниципального образования, достигший шестнадцатилетнего возраста, имеет право на участие в непосредственном (через общее собрание) или через своих представителей (на конференции) решении вопросов, затрагивающих интересы населения.

3.2. Граждане, проживающие на соответствующей территории муниципального образования, вправе организоваться в территориальное общественное самоуправление, избирать и быть избранными в органы территориального общественного самоуправления в соответствии с настоящим Положением.

3.3. Граждане, проживающие на территории муниципального образования, имеют право на получение информации о деятельности соответствующих органов территориального общественного самоуправления.

4. Полномочия Совета Краснозвездинского муниципального образования и администрации Краснозвездинского муниципального образования в организации территориального общественного самоуправления

4.1. К компетенции Совета Краснозвездинского муниципального образования относится:

- содействие населению в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление;
- принятие нормативных правовых актов, регулирующих деятельность территориального общественного самоуправления в Краснозвездинском муниципальном образовании;
- установление границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление на основании предложений граждан, проживающих на соответствующей территории муниципального образования;
- определение уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования и порядка регистрации устава территориального общественного самоуправления;
- рассмотрение обращений, принятых на собраниях (конференциях) граждан, органов и выборных лиц территориального общественного самоуправления и принятие по ним решений в пределах своих полномочий;
- рассмотрение проектов муниципальных правовых актов, внесенных органами территориального общественного самоуправления в установленном порядке;
- определение условий и порядка выделения необходимых средств из бюджета муниципального образования;
- осуществление иных полномочий, не противоречащих законодательству.

4.2. К компетенции администрации Краснозвездинского муниципального образования относится:

- содействие населению в осуществлении права на территориальное общественное самоуправление;
- разработка и представление на утверждение Совета Краснозвездинского муниципального образования проектов нормативных правовых актов, регулирующих деятельность территориального общественного самоуправления в Краснозвездинском муниципальном образовании;

- осуществление регистрации уставов территориальных общественных самоуправлений в порядке, установленном Советом Краснозвездинского муниципального образования, разработка и утверждение форм необходимых документов и штампа;
- координация деятельности органов территориальных общественных самоуправлений, оказание им организационной и методической помощи;
- оказание содействия инициативным группам и органам территориального общественного самоуправления в проведении общих собраний, конференций граждан;
- осуществление иных полномочий, не противоречащих законодательству.

5. Порядок установления и изменения границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление

5.1. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, иные территории проживания граждан. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Советом Краснозвездинского муниципального образования в порядке, предусмотренном настоящим Положением.

5.2. Обязательными условиями создания территориального общественного самоуправления на определенной территории являются:

- нахождение границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, в пределах территории муниципального образования;
- невозможность осуществления территориального общественного самоуправления в границах территории, на которой территориальное общественное самоуправление осуществляется другими правомочно созданными органами, без соответствующего изменения границ;
- земельные участки, закрепленные в установленном порядке за муниципальными и иными учреждениями, предприятиями и организациями, в состав территории, на которой действуют органы территориального общественного самоуправления, не входят.

5.3. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Советом Краснозвездинского муниципального образования по предложению населения.

Вопрос об объединении территориальных общественных самоуправлений, граничащих между собой, решается отдельно на собрании (конференции) граждан каждого из объединяющихся территориальных общественных самоуправлений. Одновременно на указанных собраниях (конференциях) граждан принимается решение по границам территории вновь создаваемого территориального общественного самоуправления.

Вопрос о разделении территориального общественного самоуправления решается на собрании (конференции) граждан территориального общественного самоуправления по инициативе граждан, проживающих на отделяемой территории. На указанном собрании (конференции) граждан принимается решение по границам территорий территориальных общественных самоуправлений.

Объединение территориальных общественных самоуправлений и разделение территориального общественного самоуправления производится с соблюдением правил правопреемства, установленных гражданским законодательством, - в случае

если существующие и вновь созданные территориальные общественные самоуправления являются юридическими лицами.

5.4. Инициативная группа по созданию территориального общественного самоуправления (далее - инициативная группа) вносит предложение по предполагаемым границам территории создаваемого территориального общественного самоуправления в администрацию муниципального образования.

Внесенное предложение должно содержать перечень конкретных территорий с указанием их адресных данных.

5.5. Администрация муниципального образования рассматривает предложение инициативной группы в соответствии с требованиями, установленными настоящим разделом, и в течение 30 дней со дня его поступления подготавливает проект решения Совета Краснозвездинского муниципального образования, содержащий описание границ территории создаваемого территориального общественного самоуправления.

Указанный проект решения может быть вынесен на учредительное собрание (конференцию) для рассмотрения гражданами, участвующими в создании территориального общественного самоуправления, после чего направляется в Совет Краснозвездинского муниципального образования для принятия решения по установлению границ территории создаваемого территориального общественного самоуправления.

5.6. Территориальное общественное самоуправление должно быть создано в установленном порядке в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения Совета Краснозвездинского муниципального образования об утверждении границ территории территориального общественного самоуправления. В случае если в указанный срок территориальное общественное самоуправление не создано, решение Совета Краснозвездинского муниципального образования об установлении его границ признается утратившим силу.

6. Порядок создания территориального общественного самоуправления

6.1. Создание территориального общественного самоуправления осуществляется по инициативе граждан, проживающих на определенной территории, указанной в пункте 5.1 настоящего Положения, и достигших шестнадцатилетнего возраста.

6.2. С инициативой о создании территориального общественного самоуправления может выступить инициативная группа граждан, постоянно проживающих на данной территории, в количестве не менее 5 человек.

6.3. Для решения вопроса о создании территориального общественного самоуправления проводится учредительное собрание или конференция граждан, постоянно проживающих на территории создаваемого территориального общественного самоуправления. Учредительное собрание или конференция граждан может проводиться посредством очного голосования (совместного присутствия граждан, постоянно проживающих в границах территории создаваемого территориального общественного самоуправления, для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование) либо заочного голосования (опросным путем с передачей в место или по адресу, которые указаны в сообщении о проведении учредительного собрания (конференции), оформленных в письменной форме решений граждан, постоянно проживающих в границах территории создаваемого территориального общественного самоуправления, по вопросам, поставленным на голосование).

Конференция граждан может проводиться в случае, если численность граждан, имеющих право участвовать в территориальном общественном самоуправлении,

составляет более 300 человек. Норма представительства на конференции - 1 делегат от 5 граждан для многоквартирных жилых домов, 1 делегат от 3 граждан для частного жилого сектора. Выдвижение делегатов на конференцию проводится на собраниях граждан в соответствии с нормой представительства, установленной в настоящем пункте, и оформляется протоколом.

6.4. Инициативная группа вносит в администрацию муниципального образования предложение по границам территории создаваемого территориального общественного самоуправления в порядке, установленном разделом 5 настоящего Положения.

6.5. С целью подготовки учредительного собрания (конференции) граждан инициативная группа должна:

1) принять решение о проведении учредительного собрания (конференции) граждан, в котором определяются:

- дата, время и место проведения;

- форма учредительного мероприятия - собрание или конференция, а в случае если учредительное мероприятие проводится в форме конференции граждан, также дата, форма (очное или заочное голосование), время и место проведения собраний по избранию делегатов на учредительную конференцию граждан, порядок избрания делегатов и норма их представительства;

- форма проведения учредительного мероприятия - посредством очного или заочного голосования, а в случае если собрание (в том числе собрание по выбору делегатов на конференцию) или конференция проводятся в форме заочного голосования - также дата окончания приема решений граждан (делегатов) по вопросам, поставленным на голосование, место или адрес, куда должны передаваться такие решения;

2) установить форму (формы) информирования граждан о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции), а также о принятых на собрании (конференции) решениях (в случае если собрание (конференция) проводится в форме заочного голосования);

3) подготовить проект повестки дня учредительного собрания (конференции) граждан и проект устава создаваемого территориального общественного самоуправления.

Решение о проведении учредительного собрания (конференции) граждан должно быть не позднее чем за пятнадцать дней до дня его (ее) проведения доведено до граждан, постоянно проживающих на соответствующей территории, а также направлено в Совет Краснозвездинского муниципального образования и администрацию муниципального образования.

6.6. Инициативная группа:

- организует проведение учредительного собрания (конференции) граждан; проводит регистрацию участников учредительного собрания (конференции) граждан; уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) граждан до избрания председательствующего и секретаря;

- выносит на утверждение учредительного собрания (конференции) граждан проект решения Совета Краснозвездинского муниципального образования об установлении границ местного самоуправления.

В случае проведения собрания (в том числе по выбору делегатов на учредительную конференцию) или конференции посредством заочного голосования инициативная группа также разрабатывает форму опросного листа.

6.7. Учредительное и иные собрания граждан считаются правомочными, если в них принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительная и иные конференции граждан считаются правомочными, если в них принимают участие не менее двух третей делегатов, избранных на собраниях граждан и представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

6.8. Участники собрания (конференции) граждан избирают председательствующего и секретаря, утверждают повестку дня и регламент собрания (конференции).

6.9. Собрание (конференция) граждан протоколируется.

Протокол собрания (в том числе по выбору делегатов на учредительную конференцию) или конференции должен содержать следующие сведения:

- количество граждан (делегатов), имеющих право участвовать в собрании (конференции) граждан с правом решающего голоса; количество граждан (делегатов), зарегистрированных в качестве участников собрания (конференции) граждан;

- повестка дня собрания (конференции) граждан;

- сведения о лице, уполномоченном на участие в процедуре регистрации устава территориального общественного самоуправления, согласно Порядку регистрации устава территориального общественного самоуправления, утвержденному решением Совета Краснозвездинского муниципального образования;

- итоги голосования по каждому вопросу (приняло участие в голосовании, «за», «против», «воздержались»);

- полную формулировку принятого решения (решений).

Протокол собрания (конференции) граждан, проведенного в форме очного голосования, дополнительно должен содержать следующие сведения:

- дата, время и место проведения собрания (конференции) граждан;

- сведения о председательствующем и секретаре собрания (конференции);

- присутствующие на собрании граждан представители органов местного самоуправления;

- фамилии, имена и отчества выступавших, краткое содержание выступлений по рассматриваемому вопросу (вопросам), если не прилагаются тексты выступлений.

Протокол собрания (конференции) граждан, проведенного в форме очного голосования, подписывается председателем и секретарем собрания (конференции).

Протокол собрания (конференции) граждан, проведенного в форме заочного голосования, дополнительно должен содержать следующие сведения:

- дата, время и место составления протокола;

- дата окончания приема решений граждан (делегатов) - опросных листов по вопросам, поставленным на голосование, место или адрес, куда передавались такие решения (опросные листы).

Протокол собрания (конференции) граждан, проведенного в форме заочного голосования, подписывается всеми членами инициативной группы.

6.11. Решение учредительного собрания (конференции) граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих участников собрания (делегатов конференции).

6.12. Совет Краснозвездинского муниципального образования и администрация муниципального образования вправе направить своих представителей для участия в собрании (конференции) граждан с правом совещательного голоса.

7. Полномочия территориального общественного самоуправления

7.1. К полномочиям органов территориального общественного самоуправления относятся:

- представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;
- осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и с использованием средств бюджета муниципального образования на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления муниципального образования;
- внесение в органы местного самоуправления муниципального образования проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению органами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проект в качестве инициаторов проекта.

7.2. К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений;
- избрание органов территориального общественного самоуправления;
- определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления;
- обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении.

8. Органы и выборные лица территориального общественного самоуправления

8.1. Основными формами осуществления территориального общественного самоуправления являются собрания (конференции) граждан.

8.2. Порядок назначения и проведения собраний (конференций) граждан, включая порядок избрания делегатов, в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

8.3. В период между собраниями (конференциями) граждан территориальное общественное самоуправление осуществляют, в случае их создания (избрания), органы и (или) выборные лица территориального общественного самоуправления.

8.4. Порядок формирования и прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов и (или) выборных лиц территориального общественного самоуправления устанавливаются уставом территориального общественного самоуправления.

9. Финансово-экономические основы деятельности территориального общественного самоуправления

9.1. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления составляют собственные средства, а также средства местного бюджета, выделяемые органами местного самоуправления.

9.2. Собственные средства образуются за счет доходов от коммерческой деятельности, добровольных взносов и пожертвований граждан и организаций любых форм собственности, а также других поступлений, не запрещенных законодательством.

9.3. Орган территориального общественного самоуправления, являющийся юридическим лицом, может иметь в собственности или оперативном управлении имущество, передаваемые ему органами местного самоуправления, а также финансовые средства и имущество юридических лиц и граждан, передаваемые на добровольной и безвозмездной основе, а также имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

7.4. Порядок поступления и использования финансовых средств и имущества определяется федеральным законодательством.

7.5. Территориальному общественному самоуправлению, зарегистрированному в качестве юридического лица, для осуществления хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, могут выделяться средства из местного бюджета.

7.6. Условиями выделения средств из местного бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе являются:

1) наличие обоснованной программы мероприятий по реализации собственных инициатив территориального общественного самоуправления на соответствующей территории для решения вопросов местного значения поселения;

2) наличие сметы расходов территориального общественного самоуправления на реализацию собственных программ и проектов;

3) отсутствие у территориального общественного самоуправления просроченной задолженности в бюджеты всех уровней, задолженности по кредитам, фактов нецелевого использования средств местного бюджета;

4) наличие необходимых средств для осуществления территориального общественного самоуправления в местном бюджете на соответствующий финансовый год;

5) наличие заявки на выделение средств из местного бюджета для выполнения программных мероприятий по реализации собственных инициатив территориального общественного самоуправления на соответствующей территории.

7.7. Выделение указанных средств осуществляется на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и администрацией муниципального образования.

В договоре указываются объемы, сроки, порядок финансирования, обязательства и ответственность сторон.

7.8. Контроль за расходованием территориальным общественным самоуправлением средств, выделенных из местного бюджета, осуществляет администрация муниципального образования.

7.9. В случае выявления нецелевого использования средств местного бюджета финансирование территориального общественного самоуправления в соответствии с

бюджетным законодательством приостанавливается до устранения фактов их нецелевого использования. В случае не устранения выявленных фактов нецелевого использования средств местного бюджета или повторного допущения нецелевого использования средств местного бюджета финансирование территориального общественного самоуправления прекращается. Средства местного бюджета, использованные не по назначению, взыскиваются в установленном законом порядке.

Территориальное общественное самоуправление представляет в администрацию муниципального образования отчеты об использовании средств местного бюджета в порядке и сроки, установленные договором, указанным в пункте 7.7 настоящего Положения.