

**СОВЕТ
КРАСНОЗВЕЗДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

От 10 ноября 2022 года № 60

**Об утверждении основных направлений
налоговой и бюджетной политики
Краснозвездинского муниципального образования
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и руководствуясь статьей 22 Устава Краснозвездинского муниципального образования Ртищевского муниципального района, Совет Краснозвездинского муниципального образования Ртищевского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики Краснозвездинского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению.

2. Рекомендовать финансовому управлению администрации Ртищевского муниципального района при формировании проекта бюджета Краснозвездинского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться основными направлениями налоговой и бюджетной политики Краснозвездинского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

4. Настоящее решение обнародовать 11 ноября 2022 года в установленном порядке и разместить на официальном сайте администрации Краснозвездинского муниципального образования в сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава Краснозвездинского
муниципального образования



П.А. Добренков

**Основные направления налоговой и бюджетной политики
Краснозвездинского муниципального образования на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Краснозвездинского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2023 года);

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

основными направлениями бюджетной и налоговой политики Саратовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

решением Совета Краснозвездинского муниципального образования от 29 октября 2020 года № 46 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Краснозвездинском муниципальном образовании» (со всеми изменениями и дополнениями);

планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2024 года, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П (с учетом изменений) (далее – План мероприятий по оздоровлению);

планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Ртищевского муниципального района», утвержденного постановлением администрации Ртищевского муниципального района от 15 апреля 2019 года № 355 (со всеми изменениями и дополнениями) (далее – План мероприятий по оздоровлению);

распоряжением администрации Ртищевского муниципального района от 25 августа 2022 года № 655-р «О разработке проекта решения Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

распоряжением администрации Ртищевского муниципального района от 29 августа 2022 года № 657-р «О разработке проекта бюджета Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и об утверждении основных подходов по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2023-2025 годы.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснозвездинского муниципального образования является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования на 2023 - 2025 годы.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования в среднесрочном периоде сохраняет преемственность приоритетов предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования с учетом ключевых задач, обозначенных Президентом Российской Федерации и направленных на достижение национальных целей развития, определенных Указами № 204 и № 474, иными программными документами с гарантированным исполнением социальных обязательств перед гражданами.

Поставленные задачи будут решаться в условиях санкционного давления, перестройки хозяйственных связей и вызванного этим замедлением динамики бюджетных доходов, с последующим восстановлением по мере адаптации к новым условиям.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости местного бюджета.

Будет продолжено применение мер, направленных на обеспечение соответствия объема расходных обязательств имеющимся финансовым источникам.

I. Налоговая политика

Главным направлением налоговой политики на 2023-2025 годы будет разработка мер, направленных на повышение объема поступлений в бюджет:

- обеспечение планомерного повышения уровня заработных плат, повышение уровня благосостояния населения;
- выведение из тени бизнеса, легализация предпринимательской деятельности;
- принятие мер, направленных на борьбу с укрывательством доходов и нежеланием платить налоги.

Важной новацией бюджетного и налогового законодательства является **введение с 1 января 2023 года института единого налогового счета** и установление для всех категорий плательщиков особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов посредством перечисления в бюджетную систему единого налогового платежа.

Кроме того, устанавливаются единые сроки уплаты налогов для всех субъектов, а также значения нормативов зачисления в бюджеты доходов от сумм пеней, штрафов, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Администрация муниципального образования продолжит проведение мероприятий по развитию налогооблагаемой базы, использованию административного ресурса в части увеличения собираемости платежей в бюджет и взаимодействию со всеми участниками бюджетного процесса. В этих целях целесообразно реализовать комплекс мер:

- продолжить работу совместно с налоговой инспекцией и службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области по выявлению физических и юридических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов;

- принять меры по взысканию просроченной задолженности по доходам от использования имущества.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования в долгосрочном периоде.

II. Бюджетная политика

Ключевыми задачами бюджетной политики муниципального образования остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, гарантированное выполнение установленных социальных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов для решения этих задач первостепенное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, которая будет достигнута за счет:

- безусловного исполнения действующих социально значимых обязательств;
- приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- оптимизация инвестиционных расходов, в том числе в целях реализации инфраструктурных проектов;

- реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета;

- совершенствование системы управления муниципальными программами муниципального образования на проектных принципах;

- обеспечения открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем с использованием механизмов инициативного бюджетирования;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств.

И несмотря на сложную ситуацию - бюджет муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован.

В целях недопущения и минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

- повышение качества планирования и прогнозирования параметров местного бюджета с реалистичной оценкой бюджетных доходов;

- оптимизацию расходов, не относящихся к первоочередным и социально-значимым расходам;

- формирование бюджетных резервов;

- проведения взвешенной долговой политики и принятие новых расходных обязательств (расширение действующих) только при наличии реальных источников их финансового обеспечения;

- усиление контроля за эффективностью использования бюджетных расходов на всех уровнях.

III. Основные характеристики бюджета

Краснозвездинского муниципального образования на 2023 - 2025 годы

Основные параметры прогноза бюджета Краснозвездинского муниципального образования на 2023 - 2025 годы характеризуются следующими показателями:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	Плановый период	
		бюджетные проектировки*	Проект*	2024 год Прогноз*	2025 год Прогноз*
1	2	3	4	5	6
1.	Доходы - всего:	13 996,0	14 624,2	7 480,1	7 684,1
	в том числе:				
	Налоговые и неналоговые доходы	6 876,8	7 772,5	7 345,3	7 541,3
	из них:				
	Безвозмездные поступления	7 119,2	6 851,7	134,8	142,8
	в том числе:				
	<i>Дотации</i>	<i>126,2</i>	<i>128,7</i>	<i>134,8</i>	<i>142,8</i>
	<i>Субсидии</i>	<i>6 993,0</i>	<i>6 723,0</i>		
2.	Расходы - всего	13 996,0	14 624,2	7 480,1	7 684,1
	из них:				
	"Условные" расходы в соответствии со статьей 184.1 БК РФ	0,0	-	190,0	385,0
	Расходы, распределенные по бюджетным ассигнованиям	13 996,0	14 624,2	7 290,1	7 299,1

	в том числе:				
	<i>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района</i>	226,5	239,0	130,0	90,0
3.	Профицит (+), дефицит (-)	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
	из них:				
	Изменение остатков средств бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0

* без учета распределения целевых федеральных средств

По мере уточнения распределения целевых федеральных средств между субъектами Российской Федерации и муниципальным образованиям области соответствующие изменения будут учтены при доработке бюджета.

Параметры проекта бюджета муниципального образования соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Минимизация бюджетного дефицита в ходе исполнения бюджета будет осуществляться за счет остатков средств нецелевого характера на 1 января 2023 года на единых счетах местных бюджетов, мобилизации налогового потенциала муниципального образования, оптимизации расходов бюджетов.

IV. Доходы бюджета

Краснозвездинского муниципального образования на 2023 – 2025 годы

Прогноз доходов рассчитан на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования по видам налогов, закрепленных за бюджетом муниципального образования Бюджетным Кодексом РФ и Законом Саратовской области № 162-ЗСО от 07.12.2016 года «О передаче в бюджеты сельских поселений Саратовской области налоговых доходов от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, по единым нормативам отчислений», а так же согласно Методики прогнозирования поступлений доходов главных администраторов в бюджет муниципального образования.

В рамках реализации пункта 4 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях укрепления доходной части бюджетов сельских поселений, принят закон Саратовской области № 162-ЗСО от 07.12.2016 года о передаче в бюджеты сельских поселений налоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, по единым нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 1% и единого сельскохозяйственного налога в размере 10%.

В бюджет Краснозвездинского муниципального образования зачисляются налоговые доходы в размере:

- 3 процента налога на доходы физических лиц;
- 40 процентов единого сельскохозяйственного налога;
- 100 процентов налога на имущество физических лиц;

- 100 процентов земельного налога;
 - 100 процентов государственной пошлины, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации зачислению в бюджет поселения;
 - 100 процентов доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений;
 - 100 процентов доходов от продажи имущества, находящегося в собственности муниципальных образований;
 - прочие налоги, сборы, пошлины, платежи, поступления и неналоговые доходы, подлежащие зачислению в бюджет поселения в соответствии с действующим законодательством и решениями Совета Краснозвездинского муниципального образования Ртищевского муниципального района.
 - акцизы на нефтепродукты в размере 0,0323 %.
- Доходы запланированы согласно расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты поселений муниципальных районов области на 2023 год от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизтопливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей для формирования муниципального дорожного фонда.

V. Расходы бюджета

Краснозвездинского муниципального образования на 2023 – 2025 годы

Расходы Краснозвездинского муниципального образования на 2023 – 2025 годы предусмотрены с учетом следующих особенностей:

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих муниципального образования на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2023 года на 6,1 %, с 1 октября 2024 года на 4,0 %, с 1 октября 2025 года на 3,9 %;
- применение минимального размера оплаты труда, установленного на уровне 1 июня 2022 года, – 15279 рублей с резервированием средств на его повышение с 1 января 2023 года (при наличии возможности и реальных источников их финансового обеспечения);
- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат в законодательно установленных случаях: с 1 октября 2023 года на 6,1 %, с 1 октября 2024 года на 4,0 %, с 1 октября 2025 года на 3,9 %;
- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование в 2023 - 2025 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату;
- расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг в соответствии планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области с учетом среднего роста жилищно-коммунальных услуг: в 2023 - 2025 годах – не выше 4,2 % (к уровню предыдущего года);
- расчет бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления в пределах установленного постановлением Правительства Саратовской области от 13 декабря 2021 года № 1085-П норматива формирования

расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района и поселений;

- распоряжением Правительства Саратовской области от 23 августа 2022 года № 328-Пр утверждены предельные уровни софинансирования Саратовской областью объёма расходного обязательства муниципального образования при предоставлении субсидий из областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Уровень софинансирования устанавливается по каждому муниципальному образованию в отношении субсидий, выделяемых за счет средств областного бюджета. Величина зависит от расчётной доли дотации в собственных доходах местного бюджета от 93 % до 99 %. Согласно распоряжению - для бюджетов городских и сельских муниципальных образований, входящих в состав Ртищевского муниципального района, уровень предельного уровня софинансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов составит 93 %;

- по национальным проектам и государственным программам Российской Федерации, а также субсидиям на обеспечение дорожной деятельности в сельских поселениях софинансирование из областного бюджета останется на уровне 100 %.

В отношении субсидий, распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе, предельный уровень софинансирования определяется в соответствии с правилами конкурсного отбора, предусмотренными порядком предоставления и распределения соответствующей субсидии, и устанавливается соглашениями о её предоставлении;

- по остальным публичным обязательствам муниципального образования – исходя из условий, действующих в 2022 году, с учетом изменения численности льготных категорий;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- объём резервного фонда в соответствии статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению.

Согласно установленным бюджетным законодательством требованиям о формировании в решении о бюджете условно распределенных расходов - будет отражаться «свертывание» части расходов в условно утвержденные расходы.

Бюджет муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по-прежнему верстается по программному принципу. Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы первоначально формируются и доводятся до главных распорядителей бюджетных средств без учета федеральных средств и расходов для выполнения условий их получения.

Структура бюджета муниципального образования по разделам и отдельным подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

Наименование	Раздел	Подраздел	2023 год	Плановый период	
				2024 год	2025 год
1	2	3	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01		4 380,9	4 595,0	4 761,7

Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	4 236,9	4 405,0	4 561,7
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	39,0	40,0	40,0
Резервные фонды	01	11	80,0	120,0	130,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	25,0	30,0	30,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		56,0	10,0	10,0
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	51,0	5,0	5,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	5,0	5,0	5,0
Национальная экономика	04		9 449,2	2 106,2	2 108,0
Дорожное хозяйство	04	09	9 384,0	2 040,0	2 040,0
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	65,2	66,2	68,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		717,1	557,9	398,4
Коммунальное хозяйство	05	02	200,0	90,0	50,0
Благоустройство	05	03	517,1	467,9	348,4
Образование	07		3,0	3,0	3,0
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	3,0	3,0	3,0
Социальная политика	10		18,0	18,0	18,0
Пенсионное обеспечение	10	01	18,0	18,0	18,0
Расходы, распределенные по бюджетным ассигнованиям			14 624,2	7 290,1	7 299,1
"Условные" расходы в соответствии со статьями 184.1 БК РФ			0,0	190,0	385,0
ВСЕГО			14 624,2	7 480,1	7 684,1

VI. Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты из бюджета Краснозвездинского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы в виде иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района в соответствии заключаемым соглашением о передаче полномочий органам местного самоуправления Ртищевского муниципального района.

VII. Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет Краснозвездинского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован.