

**СОВЕТ
КРАСНОЗВЕЗДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

От 9 ноября 2023 года № 15

**Об утверждении основных направлений
налоговой и бюджетной политики
Краснозвездинского муниципального образования
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и руководствуясь статьей 22 Устава Краснозвездинского муниципального образования Ртищевского муниципального района, Совет Краснозвездинского муниципального образования Ртищевского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики Краснозвездинского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно приложению.

2. Рекомендовать финансовому управлению администрации Ртищевского муниципального района при формировании проекта бюджета Краснозвездинского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов руководствоваться основными направлениями налоговой и бюджетной политики Краснозвездинского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

4. Настоящее решение обнародовать 10 ноября 2023 года в установленном порядке и разместить на официальном сайте администрации Краснозвездинского муниципального образования в сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

**Глава Краснозвездинского
муниципального образования**



П.А. Добренков

**Основные направления налоговой и бюджетной политики
Краснозвездинского муниципального образования на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления налоговой и бюджетной политики Краснозвездинского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2024 года);

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

основными направлениями бюджетной и налоговой политики Саратовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

решением Совета Краснозвездинского муниципального образования от 29 октября 2020 года № 46 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Краснозвездинском муниципальном образовании» (со всеми изменениями и дополнениями);

планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2024 года, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П (с учетом изменений) (далее – План мероприятий по оздоровлению);

распоряжением администрации Ртищевского муниципального района от 10 августа 2023 года № 513-р «О разработке проекта решения Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

распоряжением администрации Ртищевского муниципального района от 11 сентября 2023 года № 570-р «О разработке проекта бюджета Ртищевского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и об

утверждении основных подходов по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2024-2026 годы.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснозвездинского муниципального образования является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования на 2024 - 2026 годы.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования в среднесрочном периоде сохраняет преемственность приоритетов предыдущего бюджетного цикла и нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования с учетом ключевых задач, обозначенных Президентом Российской Федерации и направленных на достижение национальных целей развития, определенных Указами № 204 и № 474, иными программными документами с гарантированным исполнением социальных обязательств перед гражданами.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости местного бюджета.

Будет продолжено применение мер, направленных на обеспечение соответствия объема расходных обязательств имеющимся финансовым источникам.

I. Налоговая политика

В связи с продолжающейся в условиях санкционного давления структурной перестройкой экономики налоговая политика в 2024-2026 годах будет ориентирована на усиление стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества налогового администрирования.

Актуальной задачей налоговой политики муниципального образования остается повышение эффективности использования налогового потенциала и увеличение доходов бюджета.

Расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет включения в нее объектов недвижимости, земельных участков, не используемых собственниками или используемых не по целевому назначению;

Обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

Улучшение качества управления доходами бюджета;

Взыскания дебиторской задолженности по платежам в бюджет муниципального образования.

Администрация муниципального образования продолжит проведение мероприятий по развитию налогооблагаемой базы, использованию административного ресурса в части увеличения собираемости платежей в бюджет и взаимодействию со всеми участниками бюджетного процесса. В этих целях целесообразно реализовать комплекс мер:

- продолжить работу совместно с налоговой инспекцией и службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области по выявлению физических и юридических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов;

- принять меры по взысканию просроченной задолженности по доходам от использования имущества.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования в долгосрочном периоде.

II. Бюджетная политика

Бюджетная политика муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов ориентирована на достижение целей социально-экономического развития и выполнение установленных социальных обязательств.

В условиях недостаточности финансовых ресурсов важным условием для достижения этой цели является повышение эффективности бюджетных расходов, их приоритизация, которая будет достигнута за счет:

- безусловного исполнения действующих социально значимых обязательств;
- приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета;

- повышение эффективности реализации и совершенствование системы управления муниципальными программами муниципального образования на проектных принципах с возможностью применения подходов, реализованных на федеральном и областном уровнях, с изучением опыта перехода на новую систему управления государственными (муниципальными) программами;

- обеспечения открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем с использованием механизмов инициативного бюджетирования;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств.

И несмотря на, нестабильную ситуацию - бюджет муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован.

В целях недопущения и минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

- повышение качества планирования и прогнозирования параметров местного бюджета, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;

- оптимизацию расходов, не относящихся к первоочередным и социально-значимым расходам;

- формирование бюджетных резервов;

- проведения взвешенной долговой политики и принятие новых расходных обязательств (расширение действующих) только при наличии реальных источников их финансового обеспечения;

- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органа местного самоуправления муниципального образования за проводимую бюджетную политику;

- усиление контроля за эффективностью использования бюджетных расходов на всех этапах бюджетного цикла.

III. Основные характеристики бюджета

Краснозвездинского муниципального образования на 2024 - 2026 годы

Основные параметры прогноза бюджета Краснозвездинского муниципального образования на 2024 - 2026 годы характеризуются следующими показателями:

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	2023 год	2024 год	Плановый период	
		бюджетные проектировки*	Проект*	2025 год	2026 год
				Прогноз*	Прогноз*
1	2	3	4	5	6
1.	Доходы - всего:	14 624,2	15775,0	9 177,8	10 368,8
	в том числе:				
	Налоговые и неналоговые доходы	7 772,5	8 733,9	9 028,3	10 213,2
	из них:				
	Безвозмездные поступления	6 851,7	7 041,1	149,5	155,6
	в том числе:				
	<i>Дотации</i>	<i>128,7</i>	<i>141,1</i>	<i>149,5</i>	<i>155,6</i>
	<i>Субсидии</i>	<i>6 723,0</i>	<i>6900,0</i>		
2.	Расходы - всего	14 624,2	15 775,0	9 177,8	10 368,8
	из них:				
	"Условные" расходы в соответствии со статьей 184.1 БК РФ	-	-	230,0	520,0
	Расходы, распределенные по бюджетным ассигнованиям	14 624,2	15 775,0	8 947,8	9 848,8
	в том числе:				
	<i>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района</i>	<i>239,0</i>	<i>339,0</i>	<i>141,0</i>	<i>141,0</i>
3.	Профицит (+), дефицит (-)	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
	из них:				
	Изменение остатков средств бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0

* без учета распределения целевых федеральных средств

По мере уточнения распределения целевых федеральных средств между субъектами Российской Федерации и муниципальным образованиям области соответствующие изменения будут учтены при доработке бюджета.

Параметры проекта бюджета муниципального образования соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Минимизация бюджетного дефицита в ходе исполнения бюджета будет осуществляться за счет остатков средств нецелевого характера на 1 января 2024 года на единых счетах местных бюджетов, мобилизации налогового потенциала муниципального образования, оптимизации расходов бюджетов.

IV. Доходы бюджета

Краснозвездинского муниципального образования на 2023 – 2025 годы

Прогноз доходов рассчитан на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования по видам налогов, закрепленных за бюджетом муниципального образования Бюджетным Кодексом РФ и Закона Саратовской области №162 ЗСО от 07.12.2016 года «О передаче в бюджеты сельских поселений Саратовской области налоговых доходов от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, по единым нормативам отчислений », а так же согласно Методики прогнозирования поступлений доходов главных администраторов в бюджет муниципального образования.

Главная задача на предстоящую трехлетку - нахождение оптимального соотношения между потребностями в бюджетных расходах и возможностями доходных источников.

Необходимо принять меры по выявлению дополнительных источников доходов бюджетов, улучшению качества налогового администрирования, в том числе по повышению собираемости налогов, а также по совершенствованию управления муниципальным имуществом.

По **налогу на доходы физических лиц** изменения направлены на усиление его социальной функции через расширение оснований получения налоговых вычетов и совершенствование порядка их предоставления. Так:

стандартным налоговым вычетом по НДФЛ смогут воспользоваться родители, чьи дети или подопечные, признаны недееспособными;

вычет на обучение смогут получить супруг (супруга) обучающегося по очной форме в образовательной организации.

Упрощается порядок предоставления социальных налоговых вычетов. Вся информация, необходимая для проверки права граждан на социальный вычет, от организации, которая предоставила услугу, будет передаваться в налоговые органы самой организацией.

В Государственную Думу внесен законопроект о переносе с 1 декабря на 1 июля срока уплаты земельного налога и налога на имущества физических лиц. Более ранний срок зачисления средств в местный бюджет позволит снизить риски возникновения их кассовых разрывов в течение года.

В текущем году мы столкнулись со значительными сложностями при введении института единого налогового счета. Федеральными органами в оперативном порядке были приняты меры для стабилизации ситуации. Сейчас вносятся изменения на долговременной основе.

Так, до конца 2023 года действуют особые правила предоставления уведомлений по НДФЛ. Налоговым агентам предоставлена возможность направлять уведомления об исчисленных суммах НДФЛ дважды в месяц, что позволяет более ритмично перечислять в бюджетную систему платежи по налогу. С 2024 года такой порядок станет обязательным.

Предлагается также оставлять в бюджетах суммы переплат по налогам, которые возникают при предоставлении налоговых деклараций «к уменьшению», до момента предоставления налогоплательщиком заявления на возврат средств.

Реализован механизм, при котором суммы региональных и местных налогов будут поступать в соответствующие бюджеты сразу после направления налоговым органом налогоплательщику - физическому лицу, являющемуся индивидуальным предпринимателем, налогового уведомления, на основании которого они уплачиваются, при наличии на ЕНС плательщика необходимой суммы денежных средств. Это потенциально сократит время поступления денежных средств в местные бюджеты с нынешнего срока (декабрь) до начала кампании по рассылке налоговых уведомлений (август – сентябрь).

Исходя из прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026г.г. объем налоговых и неналоговых оценивается на 2024год в сумме 8 733,9 тыс. рублей с увеличением к бюджетным назначениям на 1 октября текущего года на 12,4%.

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснозвездинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы

Наименование показателей	тыс. руб.				
	Уточненный бюджет на 2023 год	Факт на 01.10.2023 года	Прогноз на 2024 год	Плановый период 2025 год	Плановый период 2026 год
ДОХОДЫ	7 772,5	4 587,1	8 733,9	9 028,3	10 213,2
Налоги на прибыль, доходы	516,4	356,7	1 088,6	1 170,2	1 258,0
Налог на доходы физических лиц	516,4	356,7	1 088,6	1 170,2	1 258,0
Акцизы на нефтепродукты	2 661,0	2 033,0	2 627,3	2 683,8	3 619,4
Налоги на совокупный доход	781,1	1 175,8	1 233,5	1 281,6	1 330,3
Единый сельскохозяйственный налог	781,1	1 175,8	1 233,5	1 281,6	1 330,3
Налоги на имущество	3 506,0	872,7	3 458,0	3 565,7	3 678,0
Налог на имущество физических лиц	258,0	34,7	237,0	260,7	287,0
Земельный налог	3 248,0	838,0	3 221,0	3 305,0	3 391,0
Государственная пошлина	8,0	1,1	2,0	2,5	3,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	300,0	147,7	324,5	324,5	324,5

Основными источниками доходов бюджета муниципального образования на 2024 год является земельный налог и единый сельскохозяйственный налог удельный вес которых в общем объеме поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета составляет соответственно 36,9 % и 14,1%. На остальные налоги приходится 49,0 %.

Акцизы на нефтепродукты запланированы согласно расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты поселений муниципальных районов области на 2024 год от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизтопливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей для формирования муниципального дорожного фонда.

V. Расходы бюджета

Краснозвездинского муниципального образования на 2024 – 2026 годы

Расходы Краснозвездинского муниципального образования на 2024 – 2026 годы предусмотрены с учетом следующих особенностей:

целевые ориентиры по повышению заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, сформированы исходя из действующих в период формирования проекта бюджета целевых ориентиров, с резервированием средств на их увеличение в соответствии с прогнозом среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих муниципального образования на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2024 года на 4,0%, с 1 октября 2025 года на 4,0%, с 1 октября 2026 года на 3,9% (первоначально в пределах реальной возможности доходных источников);

расходы на оплату труда работников, подпадающих под действие минимального размера оплаты труда, с учетом его увеличения с 1 января 2024 года до 19242 рубля (первоначально в пределах реальной возможности доходных источников);

страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование в 2024 - 2026 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату;

ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат в законодательно установленных случаях (при наличии таковых в муниципальном образовании): с 1 октября 2024 года на 4,0%, с 1 октября 2025 года на 4,0%, с 1 октября 2026 года на 3,9%;

расчет бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления в пределах установленного постановлением Правительства Саратовской области от 13 декабря 2021 года № 1085 – П норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района и поселений;

по остальным публичным обязательствам муниципального образования – исходя из условий, действующих в 2023 году, с учетом изменения численности льготных категорий;

соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

объём резервного фонда в соответствии статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению.

Согласно установленным бюджетным законодательством требованиям о формировании в решении о бюджете условно распределенных расходов - произведено «свертывание» части расходов в условно утвержденные расходы.

Бюджет муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сверстан по программному принципу, пока без перехода на «проектную» систему управления.

Структура бюджета муниципального образования по разделам и отдельным подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

Наименование	Раз дел	Под раз дел	2024 год (проект)	Плановый период	
				2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)
1	2	3	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01		5 306,0	5 941,9	6 179,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	5 151,0	5 784,9	6 022,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	39,0	41,0	41,0
Резервные фонды	01	11	100,0	100,0	100,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	16,0	16,0	16,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		19,0	21,0	23,0
Обеспечение пожарной безопасности	03	10	16,0	18,0	20,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	3,0	3,0	3,0
Национальная экономика	04		9 580,3	2 506,8	3 152,4
Дорожное хозяйство	04	09	9 527,3	2 453,8	3 099,4
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	53,0	53,0	53,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		845,7	451,1	467,1
Коммунальное хозяйство	05	02	300,0	100,0	100,0
Благоустройство	05	03	545,7	351,1	367,1
Образование	07		6,0	9,0	9,0
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	6,0	9,0	9,0
Социальная политика	10		18,0	18,0	18,0
Пенсионное обеспечение	10	01	18,0	18,0	18,0
Расходы, распределенные по бюджетным ассигнованиям			15 775,0	8 947,8	9 848,8

"Условные" расходы в соответствии со статьёй 184.1 БК РФ			0,0	230,0	520,0
ВСЕГО			15 775,0	9 177,8	10 368,8

* без учета целевых федеральных средств

VI. Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты из бюджета Краснозвездинского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов запланированы в виде иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района в соответствии заключаемым соглашением о передаче полномочий органам местного самоуправления Ртищевского муниципального района.

Распоряжением Правительства Саратовской области от 07 августа 2023 года № 271-Пр утверждены предельные уровни софинансирования Саратовской областью объёма расходного обязательства муниципального образования при предоставлении субсидий из областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Уровень софинансирования устанавливается по каждому муниципальному образованию в отношении субсидий, выделяемых за счет средств областного бюджета. Величина зависит от расчётной доли дотации в собственных доходах местного бюджета от 93 % до 99 %. Согласно распоряжению - для бюджетов городских и сельских муниципальных образований, входящих в состав Ртищевского муниципального района уровень предельного уровня софинансирования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составит 93 %.

По национальным проектам и государственным программам Российской Федерации, а также субсидиям на обеспечение дорожной деятельности в сельских поселениях софинансирование из областного бюджета останется на уровне 100 %. В отношении субсидий, распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе, предельный уровень софинансирования определяется в соответствии с правилами конкурсного отбора, предусмотренными порядком предоставления и распределения соответствующей субсидии, и устанавливается соглашениями о её предоставлении;

VII. Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет Краснозвездинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован.

Осуществление банковских заимствований в проекте бюджета не предусматривается.

Верхний предел муниципального долга Краснозвездинского муниципального образования на 1 января 2025 года, 1 января 2026 года и 1 января 2027 года определен исходя из ожидаемого уровня муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января 2024 года (в размере 0,0 тыс. рублей).